
Obsah

Úvod.....	11
1 Charakteristika správního práva	13
1.1 Obecné pojmové vymezení správního práva	14
1.1.1 Pojmová východiska.....	14
1.1.2 Konstituování správního práva	19
1.1.3 Zaměření správního práva	21
1.1.4 Správní právo jako právo veřejné.....	22
1.1.5 Objektivní a subjektivní správní právo	24
1.1.6 Správní právo a soudobý právní stát.....	27
1.1.7 Pohledy na správní právo	28
1.1.8 K pojmu a charakteristice tzv. evropského správního práva – exkurs.....	30
1.2 Charakteristika správního práva jako právního odvětví.....	34
1.2.1 Předmět správního práva.....	34
1.2.2 Administrativněprávní metoda regulace.....	35
1.2.3 Vnitřní systémová soudržnost (systémová charakteristika) souhrnu norem správního práva	37
1.2.4 Společenská opodstatněnost odvětvové samostatnosti správního práva.....	38
1.2.5 K systému správního práva.....	38
2 Charakteristika veřejné správy	43
2.1 Obecné pojmové vymezení veřejné správy.....	43
2.1.1 Pojmová východiska.....	43
2.1.2 „Veřejnoprávnost“ veřejné správy.....	50
2.1.3 Veřejná správa vykonávaná státem.....	53
2.1.4 Veřejná správa vykonávaná veřejnoprávními korporacemi.....	54
2.1.5 Veřejná správa vykonávaná soukromoprávními subjekty.....	55
2.1.6 Veřejná správa jako projev činnosti subjektů veřejné správy	56
2.2 Státní správa a její charakteristické rysy.....	57
2.2.1 Řídící a regulační prvky v činnosti státní správy.....	57
2.2.2 Výkonný, podzákonný a nařizovací charakter státní správy	58
2.2.3 Vnitřní a vnější zaměření činnosti státní správy	60

2.3	Samospráva a její charakteristické rysy	61
2.3.1	Odlíšnosti samosprávy od státní správy	61
2.3.2	Řídící a regulační prvky v činnosti samosprávy	63
2.3.3	Charakter a zaměření činnosti samosprávy	64
2.3.4	Samospráva jako projev činnosti veřejnoprávních korporací a jejich orgánů	66
3	K vědeckému pojetí správního práva a správní věda	67
3.1	Konstituování vědeckých přístupů ke správnímu právu a k veřejné správě	67
3.2	Věda správního práva a správní věda	72
3.2.1	Charakteristika vědy správního práva	72
3.2.2	Charakteristika správní vědy	74
3.2.3	Ke vztahu vědy správního práva a správní vědy	77
4	Prameny a normy správního práva	80
4.1	Charakteristika pramenů správního práva	80
4.1.1	Obecně závazné normativní akty	83
4.1.2	Normativní smlouvy	87
4.1.3	K pramenům práva ve spojení s právem Evropské unie	88
4.2	Členění pramenů správního práva	89
4.2.1	Členění pramenů správního práva podle druhu orgánu, který příslušný pramen správního práva vydal	89
4.2.2	Členění pramenů správního práva podle stupně právní síly pramenů správního práva	90
4.2.3	Členění pramenů správního práva podle toho, zda jde o prameny správního práva prvotní či odvozené	92
4.3	Charakteristika norem správního práva	94
4.3.1	Vnitřní struktura norem správního práva	94
4.3.2	Členění norem správního práva	95
4.4	Působnost norem správního práva	97
4.5	Realizace a interpretace norem správního práva	99
4.5.1	Přímá realizace norem správního práva nebo jejich aplikace	100
4.5.2	Interpretace norem správního práva	100
4.5.3	Správní uvážení a neurčité pojmy	102
4.5.4	Analogie	105

5	Subjekty a vztahy v režimu správního práva	107
5.1	Charakteristika subjektů správního práva	107
5.2	Subjekty správního práva, které vykonávají veřejnou správu	112
5.2.1	Správní orgány.....	112
5.2.2	Správní úřady	114
5.2.3	Orgány státní správy.....	116
5.2.4	Veřejnoprávní korporace a jejich orgány.....	117
5.2.5	Další právnické osoby s postavením subjektů veřejné správy.....	119
5.2.6	Ke statusu úředníků veřejné správy	122
5.3	Subjekty správního práva, vůči kterým je veřejná správa vykonávána.....	125
5.3.1	Fyzické osoby	125
5.3.2	Právnické osoby.....	128
5.4	Charakteristika správněprávních vztahů.....	130
5.5	Předpoklady a prvky správněprávních vztahů.....	133
5.5.1	Předpoklady vzniku, změny či zániku správněprávních vztahů	133
5.5.2	Prvky správněprávních vztahů	136
5.6	Členění správněprávních vztahů.....	138
6	Organizace veřejné správy	140
6.1	Charakteristika organizace veřejné správy	140
6.1.1	Organizačně technické systémy veřejné správy.....	142
6.2	Ústřední orgány státní správy.....	150
6.2.1	Jiné další orgány státní správy s celostátní působností.....	161
6.3	Územně dekoncentrované (specializované) orgány státní správy	163
6.4	Organizace územní veřejné správy s všeobecnou působností	165
6.5	Organizace profesní a zájmové samosprávy.....	167
7	Organizace územní samosprávy	171
7.1	Územní veřejná správa a její reforma.....	171
7.2	Obce jako základní jednotky územní samosprávy.....	178
7.2.1	Základní otázky právního postavení obcí.....	178
7.2.2	K působnosti a pravomoci obcí.....	182
7.2.3	Orgány obcí.....	186

7.2.4	K postavení statutárních měst	188
7.2.5	Svazky obcí.....	191
7.2.6	K doзору a kontrole výkonu působnosti obcí	194
7.3	Kraje jako tzv. vyšší územní samosprávné celky.....	196
7.3.1	Základní otázky právního postavení krajů.....	196
7.3.2	K působnosti a pravomoci krajů.....	201
7.3.3	Orgány krajů	203
7.3.4	K doзору a kontrole výkonu působnosti krajů.....	204
7.4	Podíl občanů na územní správě.....	205
7.5	Územní samospráva, regionální problematika a regiony soudržnosti.....	208
8	Činnost veřejné správy a její formy	214
8.1	Charakteristika činnosti veřejné správy a její realizace	214
8.2	Funkce veřejné správy.....	217
8.2.1	Obecné funkce veřejné správy.....	218
8.2.2	Dílní funkce veřejné správy.....	220
8.3	Metody působení veřejné správy	221
8.3.1	Obecné metody působení veřejné správy	222
8.3.2	Konkrétní metody působení veřejné správy	223
8.4	Formy činnosti veřejné správy	224
8.4.1	Členění forem činnosti veřejné správy.....	226
8.4.2	Požadavky kladené na formy činnosti veřejné správy.....	229
9	Správní akty a další formy činnosti veřejné správy	230
9.1	Normativní správní akty.....	230
9.1.1	Normativní správní akty (obecně závazné)	230
9.1.2	Vnitřní předpisy, statuty.....	234
9.2	Individuální správní akty.....	237
9.2.1	K charakteristice „rozhodnutí“ ve smyslu správního řádu	239
9.2.2	K dalším správním úkonům s povahou individuálních správních aktů.....	241
9.2.3	K vadám individuálních správních aktů.....	242
9.3	Správní akty smíšené (hybridní).....	246

9.4	Veřejnoprávní smlouvy.....	252
9.5	Další formy činnosti veřejné správy.....	255
9.5.1	Další formalizované administrativní úkony.....	255
9.5.2	Faktické úkony s přímými právními důsledky.....	258
9.5.3	Neprávní, resp. organizační formy realizace veřejné správy.....	260
10	Kontrola a jiné právní záruky ve veřejné správě.....	261
10.1	Charakteristika právních záruk ve veřejné správě.....	261
10.2	Kontrola ve veřejné správě a její vybrané druhy.....	263
10.2.1	Kontrola vykonávaná zákonodárným orgánem, resp. zastupitelskými orgány.....	267
10.2.2	Kontrola vykonávaná Nejvyšším kontrolním úřadem.....	267
10.2.3	Kontrola vykonávaná správními orgány.....	269
10.2.4	Kontrola vykonávaná ve spojení s institutem Veřejného ochránce práv.....	274
10.2.5	Kontrola vykonávaná ve spojení s právem na informace ve veřejné správě.....	277
10.2.6	Kontrola vykonávaná na základě podání fyzických a právnických osob.....	281
10.3	Jiné právní záruky ve veřejné správě.....	285
10.3.1	Zrušení, změna, sistace vadných správních aktů a jiných opatření ve veřejné správě.....	285
10.3.2	Uplatňování odpovědnosti za porušení právních povinností.....	287
10.3.3	Přímé donucení ke splnění právní povinnosti.....	291
11	Soudní kontrola veřejné správy.....	293
11.1	Správní soudnictví.....	293
11.1.1	Pojem a charakteristika správního soudnictví.....	293
11.1.2	Soudní přezkum rozhodnutí správního orgánu o právech a povinnostech v oblasti veřejné správy.....	307
11.1.3	Soudní přezkum v dalších oblastech správního soudnictví.....	310
11.1.4	Soudní přezkum v režimu kasačních stížností.....	315
11.2	Obecné soudnictví.....	320
11.3	Ústavní soudnictví.....	326

12 Správněprávní odpovědnost	329
12.1 Charakteristika správněprávní odpovědnosti.....	329
12.2 Správněprávní odpovědnost za přestupky.....	338
12.2.1 Hmotněprávní úprava odpovědnosti za přestupky	339
12.2.2 K procesněprávní úpravě řízení o přestupcích	349
12.3 Správněprávní odpovědnost za tzv. jiné správní delikty.....	351
12.3.1 Správněprávní odpovědnost za disciplinární delikty.....	352
12.3.2 Správněprávní odpovědnost za tzv. pořádkové delikty.....	353
12.4 Ke vztahu a souvislostem správněprávní odpovědnosti a trestní odpovědnosti.....	354
 Literatura a další použité zdroje	 365